

## INHALTSVERZEICHNIS

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>   | <b>15</b> |
| <b>I. EINLEITUNG</b>   | <b>19</b> |
| 1. Problemaufriss und Gegenstand der Untersuchung  | 21        |
| 2. Erkenntnisleitende Forschungsfragen und Hypothesen  | 23        |
| 3. Inhaltliche Struktur und Eingrenzung  | 24        |
| 4. Stand der Forschung und Quellenlage   | 28        |
| 5. Methodisches Vorgehen   | 32        |
| <b>II. ZWISCHEN ISOLATION UND INTEGRATION:<br/>ETAPPEN DER EUROPAPOLITIK<br/>DER SCHWEIZ UND ÖSTERREICHS</b> | <b>35</b> |
| 1. Europäische Integrationsbewegung nach dem Zweiten Weltkrieg   | 35        |
| 1.1 Einigungsbestrebungen bis in die 1970er Jahre  | 36        |
| 1.2 Integrationspolitische Entwicklungen bis zum Projekt<br>über den Europäischen Wirtschaftsraum            | 40        |
| 2. Stationen Österreichs auf dem Weg zum EU-Beitritt   | 43        |
| 2.1 Die Neutralitätserklärung  | 44        |
| 2.2 Die Haltung Österreichs gegenüber europäischen<br>Integrationsbestrebungen                               | 48        |
| 2.3 Österreichs Kurs nach Brüssel  | 51        |
| 2.4 Die Kompatibilität der Neutralität mit der EG-Mitgliedschaft<br>in der innenpolitischen Diskussion       | 53        |
| 2.5 Österreichs Ja zur EU  | 56        |
| 3. Die Europapolitik der Schweiz seit dem Ende<br>des Zweiten Weltkriegs bis zur Gegenwart                   | 58        |
| 3.1 Die Neutralität als Kernmaxime eidgenössischer<br>Außenpolitik   | 59        |
| 3.2 Wirtschaftliche Integration ohne politische Partizipation  | 62        |
| 3.3 Europapolitischer Kurswechsel der Schweiz  | 66        |
| 3.4 Eintritt in eine neue Beziehung zu Europa  | 69        |
| 3.5 Gibt der bilaterale Ansatz die Marschroute<br>der nächsten Jahre vor?                                    | 73        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.6 „Autonomer Nachvollzug“ – Ist die Schweiz längst ein EU-Mitglied?                         | 75        |
| 4. Gründe der unterschiedlichen Integrationskonzepte und -geschwindigkeiten                   | 78        |
| <b>III. DIE VEREINBARKEIT DER DAUERNDEN NEUTRALITÄT MIT DER EU-MITGLIEDSCHAFT</b>             | <b>87</b> |
| 1. Neutralitätsbegriff: Rechte und Pflichten der Neutralen                                    | 87        |
| 2. Vergleich der Neutralitätsausformung der Schweiz und Österreichs                           | 91        |
| 2.1 Konzept der Neutralitätspolitik der Schweiz und Österreichs                               | 91        |
| 2.2 Neutralitätspraxis der beiden neutralen Alpenstaaten                                      | 94        |
| 3. Dauernde Neutralität und EU-Mitgliedschaft: Die Vereinbarkeitsfrage                        | 97        |
| 3.1 Die gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik von Maastricht bis Nizza                     | 98        |
| 3.2 Befreiungsmöglichkeiten von den gemeinschaftsrechtlichen Verpflichtungen                  | 101       |
| 3.3 Widersprüche zwischen dem EU-Recht und dem Neutralitätsrecht bzw. der Neutralitätspolitik | 104       |
| 3.4 Resümee   | 106       |
| 4. Die Neutralität Österreichs im Spannungsverhältnis zur Europäischen Integration            | 107       |
| 4.1 Vom Wandel der österreichischen Neutralitätsauffassung                                    | 108       |
| 4.2 Abkehr von der immerwährenden Neutralität?  | 111       |
| 4.3 Solidarität versus Neutralität  | 113       |
| 4.4 Die Zukunft der österreichischen Neutralität  | 116       |
| 5. Die Folgen für die Schweizer Neutralität bei einem EU-Beitritt                             | 119       |
| 5.1 Wandel des Neutralitätskonzepts der Schweiz nach der historischen Zäsur der Jahre 1989/90 | 119       |
| 5.1.1 Rückkehr der Schweiz zum Konzept der differenziellen Neutralität                        | 121       |
| 5.1.2 Die Neutralitätspraxis der Eidgenossenschaft  | 122       |
| 5.2 Die Neutralität in der politischen Schweiz  | 123       |
| 5.3 Mögliche Optionen, die Kollisionsprobleme innerhalb der EU zu verhindern                  | 125       |
| 5.4 Widersprüche bei einem EU-Beitritt  | 126       |
| 5.5 Europabericht 2006  | 128       |

|  |            |
|--|------------|
| 5.6 Neutralität – ein überholtes Instrument der Schweizer Sicherheitspolitik?                        | 129        |
| 6. Zusammenfassung   | 132        |
| <b>IV. AKTEURE UND INSTITUTIONEN IM POLITISCHEN ENTSCHEIDUNGSPROZESS ÖSTERREICHS UND DER SCHWEIZ</b> | <b>137</b> |
| 1. Das politische System Österreichs   | 137        |
| 1.1 Das Regierungssystem Österreichs   | 139        |
| 1.1.1 Bundespräsident und Bundesregierung  | 140        |
| 1.1.2 Das Parlament  | 142        |
| 1.2 Instrumente der direkten Demokratie  | 145        |
| 1.2.1 Volksabstimmung  | 145        |
| 1.2.2 Volksbegehren  | 146        |
| 1.2.3 Volksbefragung   | 147        |
| 1.2.4 Die Bedeutung der direktdemokratischen Instrumente   | 147        |
| 1.3 Die bundesstaatliche Ausprägung Österreichs  | 148        |
| 1.3.1 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern  | 150        |
| 1.3.1.1 Kompetenzverteilung im Bereich der auswärtigen Gewalt  | 152        |
| 1.3.1.2 Die unitarische Finanzverfassung   | 153        |
| 1.3.2 Länderkonferenzen  | 154        |
| 1.3.3 Gemeinderechtssetzungskompetenzen  | 156        |
| 1.3.4 Zentralisierter Bundesstaat – dezentralisierter Einheitsstaat                                  | 157        |
| 2. Die spezifischen Ausprägungen des politischen Systems der Schweiz                                 | 158        |
| 2.1 Das Regierungs- und das Parlamentssystem   | 161        |
| 2.1.1 Die Regierung  | 161        |
| 2.1.2 Das Parlament  | 164        |
| 2.1.3 Das Verhältnis zwischen Bundesrat und Parlament  | 166        |
| 2.2 Institutionen der direkten Demokratie  | 168        |
| 2.2.1 Geschichte und Grundkonzepte der direkten Demokratie   | 168        |
| 2.2.1.1 Das obligatorische Referendum  | 171        |
| 2.2.1.2 Das fakultative Referendum   | 172        |
| 2.2.1.3 Das resolutive (aufhebende) Referendum   | 173        |
| 2.2.1.4 Die Volksinitiative  | 174        |

|  |            |
|--|------------|
| 2.2.2 Die Volksrechte auf Kantons- und Gemeindeebene   | 174        |
| 2.2.3 Abstimmungsverhalten des Souveräns   | 176        |
| 2.2.4 Die Bedeutung der Volksrechte für das politische System der Schweiz  | 177        |
| 2.3 Die föderalistische Ausprägung der Schweiz   | 178        |
| 2.3.1 Die Grundprinzipien des schweizerischen Föderalismus   | 179        |
| 2.3.2 Aufteilung der Kompetenzen   | 181        |
| 2.3.2.1 Der fiskalische Föderalismus   | 183        |
| 2.3.2.2 Mitwirkung der Kantone an der Außenpolitik   | 185        |
| 2.3.3 Institutionen des schweizerischen Föderalismus   | 186        |
| 2.3.4 Die Autonomie der Gemeinden  | 188        |
| 2.3.5 Besonderheiten des Föderalismus schweizerischer Prägung  | 189        |
| 3. Vergleichende Zusammenfassung   | 190        |
| <b>V. DIE EUROPÄISCHE INTEGRATION:<br/>IHRE AUSWIRKUNGEN UND HERAUSFORDERUNGEN<br/>FÜR DIE VERFASSUNGSPRINZIPIEN ÖSTERREICHS<br/>UND DER SCHWEIZ</b> | <b>197</b> |
| 1. Der EU-Beitritt und seine Folgen für die innerstaatlichen Verfassungen  | 197        |
| 1.1 Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts  | 198        |
| 1.2 Primäres und sekundäres Gemeinschaftsrecht   | 200        |
| 1.3 Subsidiaritätsprinzip  | 202        |
| 2. Auswirkungen des EU-Beitritts auf die österreichischen Entscheidungsstrukturen und deren Reformen   | 204        |
| 2.1 Folgen des EU-Beitritts auf die nationale Exekutive und Legislative  | 205        |
| 2.1.1 Auswirkungen auf die Bundesregierung   | 206        |
| 2.1.2 Auswirkungen auf den Nationalrat   | 207        |
| 2.1.2.1 Mitwirkung des Nationalrates an Vorhaben im Rahmen der EU  | 207        |
| 2.1.2.2 Bewährung der Mitwirkung in der Praxis   | 209        |
| 2.1.3 Reformbedarf   | 213        |
| 2.2 Auswirkungen des EU-Beitritts auf die Bundesländer   | 214        |
| 2.2.1 Die Mitwirkung der Länder an Vorhaben im Rahmen der EU   | 216        |

|   |     |
|---|-----|
| 2.2.1.1 Informationsrecht   | 217 |
| 2.2.1.2 Stellungnahmerecht  | 218 |
| a) Koordinationsgremien in EU-Angelegenheiten   | 219 |
| b) Die Erstellung von Länderstellungnahmen  | 221 |
| c) Stellungnahmefrist   | 223 |
| d) Kriterien für die Abweichung von einheitlichen<br>Länderstellungnahmen   | 224 |
| 2.2.1.3 Bestellung gemeinsamer Ländervertreter  | 225 |
| 2.2.1.4 Klagen gegen Gemeinschaftsorgane vor dem EuGH   | 227 |
| 2.2.2 Haupteinflusskanäle regionaler Interessenvermittlung<br>auf EU-Ebene  | 228 |
| 2.2.2.1 Ländervertretungen bei der EU in Brüssel  | 228 |
| 2.2.2.2 Ausschuss der Regionen  | 229 |
| 2.2.3 Mitwirkung des Bundesrates an Vorhaben<br>im Rahmen der EU  | 231 |
| 2.2.4 Mitwirkung der Landtage in EU-Angelegenheiten   | 232 |
| 2.2.5 Umsetzung von EU-Recht durch die Bundesländer   | 235 |
| 2.2.6 Mitwirkung der Gemeinden an Vorhaben<br>im Rahmen der EU  | 237 |
| 2.2.7 Reformbedarf  | 238 |
| 2.3 Resümee   | 239 |
| 3. Die institutionellen Auswirkungen und Anpassungen der<br>schweizerischen Entscheidungsstrukturen bei einem EU-Beitritt | 244 |
| 3.1 Auswirkungen auf das Regierungs- und das Parlamentssystem   | 245 |
| 3.1.1 Die Landesregierung   | 246 |
| 3.1.2 Die Bundesversammlung   | 249 |
| 3.1.3 „Europatauglichkeit“ der Regierung und des Parlaments   | 251 |
| 3.2 Auswirkungen auf die direkte Demokratie   | 252 |
| 3.2.1 Einschränkungen der direktdemokratischen Elemente<br>durch den Vorrang des Gemeinschaftsrechts                      | 254 |
| 3.2.1.1 Erlass des Gemeinschaftsrechts  | 255 |
| a) Konsequenzen für das obligatorische Referendum   | 257 |
| b) Konsequenzen für das fakultative Referendum  | 258 |
| 3.2.1.2 Konsequenzen für die Volksinitiative  | 259 |
| 3.2.2 Umfang der Einschränkungen  | 261 |

|   |            |
|---|------------|
| 3.2.3 Die Aufrechterhaltung direktdemokratischer Legitimation mit eingeschränktem Anwendungsbereich | 263        |
| 3.3 Auswirkung auf die föderalistischen Strukturen  | 267        |
| 3.3.1 Einschränkungen der kantonalen Kompetenzen  | 268        |
| 3.3.1.1 Einschränkungen der Finanzhoheit der Kantone  | 269        |
| 3.3.1.2 Einschränkungen der direktdemokratischen Institutionen                                      | 270        |
| 3.3.2 Reformen zur Mitwirkung der Kantone in der EU-Willensbildung                                  | 271        |
| 3.3.2.1 Bestehende Mitwirkungsmöglichkeiten der Kantone in der Außenpolitik des Bundes              | 272        |
| 3.3.2.2 Beteiligungsverfahren der Kantone an Vorhaben im Rahmen der EU                              | 274        |
| 3.3.2.3 Neugliederung der kantonalen Gebiete  | 277        |
| 3.3.2.4 Mitwirkung der Kantonsparlamente am EU-Willensbildungsprozess                               | 280        |
| 3.3.3 Die Kantone zwischen dem bilateralen Weg und dem EU-Beitritt                                  | 281        |
| 3.3.4 Mögliche Folgen für die Gemeinden   | 283        |
| 3.3.5 Im Spannungsfeld zwischen Schweizer Föderalismus und Europäischer Integration                 | 284        |
| 3.4 Resümee   | 286        |
| 4. Integrationspolitische Mitwirkung: Österreich ein Modell für die Schweiz?                        | 291        |
| 4.1 Direkte Demokratie – eine unüberwindbare Hürde zum EU-Beitritt?                                 | 292        |
| 4.2 Kann das „Wiener Modell“ auf die Schweiz übertragen werden?                                     | 294        |
| 4.3 Der EU-Beitritt als Chance für den Föderalismus schweizerischer Prägung?                        | 296        |
| 4.4 Kann sich ein kleiner Mitgliedstaat in einem großen System wie der EU behaupten?                | 300        |
| 4.5 Resümee   | 304        |
| <b>VI. SCHLUSSBEMERKUNGEN UND AUSBLICK</b>  | <b>307</b> |
| 1. Die inneren politischen Strukturen als Stolperstein zum EU-Beitritt                              | 308        |
| 2. Neutralitätsfrage als „Doktrin“ gegen eine europapolitische Integration                          | 311        |

---

|   |     |
|---|-----|
| 3. Der Preis eines Nicht-EU-Beitritts der Schweiz                                       | 312 |
| 4. Wie lange kann die Schweiz den Alleingang verfolgen?                                 | 316 |
| 5. Die Eidgenossenschaft auf Europakurs<br>oder auf dem europapolitischen Abstellgleis? | 317 |

|               |            |
|---------------|------------|
| <b>ANHANG</b> | <b>323</b> |
|---------------|------------|

|   |     |
|---|-----|
| Bundes-Verfassungsgesetz (B-VG) Österreichs | 323 |
|---|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Einheitliche Stellungnahmen der Länder | 326 |
|--|-----|

|                      |            |
|----------------------|------------|
| <b>BIBLIOGRAPHIE</b> | <b>333</b> |
|----------------------|------------|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| Liste der Interviewpartner | 333 |
|----------------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Quellen, Monographien, Aufsätze und Aufsatzsammelbände | 335 |
|--|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| Zeitungsartikel | 366 |
|-----------------|-----|

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| Zeitungsartikel mit Autorennennung | 366 |
|------------------------------------|-----|

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| Zeitungsartikel ohne Autorennennung | 367 |
|-------------------------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| Elektronische und audiovisuelle Literaturquellen | 369 |
|--|-----|