

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                     |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>Vorwort</b>                                                                                      | 5      |
| <b>Inhaltsverzeichnis</b>                                                                           | 7      |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b>                                                                        | 12     |
| <b>Abbildungsverzeichnis</b>                                                                        | 13     |
| <b>Tabellenverzeichnis</b>                                                                          | 14     |
| <b>Kapitel 1     Der Koalitionsausschuss.<br/>                  Arena des Koalitionsmanagements</b> | 15     |
| 1.1     Der Koalitionsausschuss im Überblick                                                        | 17     |
| 1.2     Eine empirische Übersicht und Erklärungsansätze                                             | 18     |
| 1.3     Das Argument                                                                                | 21     |
| 1.4     Forschungsdesign & Daten                                                                    | 23     |
| 1.4.1     Forschungsfragen und Design                                                               | 23     |
| 1.4.2     Datengrundlage dieser Arbeit                                                              | 24     |
| 1.5     Übersicht über die Arbeit                                                                   | 25     |
| 1.6     Beitrag dieser Arbeit                                                                       | 27     |
| <br><b>Kapitel 2     Regieren in Koalitionen und der Koalitionsausschuss</b>                        | <br>28 |
| 2.1     Warum Koalitionsmanagement?                                                                 | 28     |
| 2.1.1     Bildung von Koalitionen und deren Stabilität.                                             | 28     |
| 2.1.2     Das Ende. Ein Schock?                                                                     | 31     |
| 2.2     Regieren in verschiedenen Arenen                                                            | 33     |
| 2.2.1     Theorien des Entscheidens in der exekutiven Arena                                         | 33     |
| 2.3     Entscheidungen in der legislativen Arena                                                    | 36     |
| 2.3.1     Parteien und Regierungen                                                                  | 38     |
| 2.4     Mechanismen des Koalitionsmanagements                                                       | 41     |
| 2.4.1     Der Koalitionsvertrag                                                                     | 41     |
| 2.4.2     Kontrollmechanismen in bestehenden Arenen                                                 | 43     |
| 2.4.3     Neue Arenen des Koalitionsmanagements                                                     | 44     |
| 2.5     Der Koalitionsausschuss in der Literatur                                                    | 45     |
| 2.5.1     Der Koalitionsausschuss als Antwort auf ein schwaches Kabinett                            | 46     |
| 2.5.2     Weitere Erklärungsansätze                                                                 | 48     |
| 2.6     Fazit                                                                                       | 49     |
|                                                                                                     | 7      |

|                  |                                                                      |           |
|------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Kapitel 3</b> | <b>Akteure in informellen Institutionen</b>                          | <b>51</b> |
| 3.1              | Der Neue Institutionalismus                                          | 51        |
| 3.1.1            | Akteure                                                              | 53        |
| 3.1.2            | Kritik am Neuen Institutionalismus                                   | 54        |
| 3.2              | Informelle Institutionen                                             | 55        |
| 3.3              | Der Prinzipal–Agent-Ansatz                                           | 57        |
| 3.4              | Exkurs: Anmerkungen zur normativen Dimension                         | 59        |
| 3.5              | Zusammenfassung                                                      | 60        |
| <br>             |                                                                      |           |
| <b>Kapitel 4</b> | <b>Erklärungsansatz und Hypothesen</b>                               | <b>61</b> |
| 4.1              | Akteure und ihre Opferbereitschaft                                   | 63        |
| 4.1.1            | Akteure                                                              | 63        |
| 4.1.2            | Präferenzen und Opferbereitschaft                                    | 64        |
| 4.2              | Ressourcen                                                           | 66        |
| 4.2.1            | Ressourcen von Fraktionen                                            | 67        |
| 4.2.2            | Ressourcen der außerparlamentarischen Partei                         | 68        |
| 4.3              | Innerparteiliche Akteursgruppen und Genese von Koalitionsausschüssen | 69        |
| 4.3.1            | Einrichtung eines Koalitionsausschusses                              | 69        |
| 4.3.2            | Zwei Typen Koalitionsausschuss                                       | 71        |
| 4.3.2.1          | Typ I: Außerparlamentarische Partei und Koalitionsausschuss          | 71        |
| 4.3.2.2          | Typ II: Ressourcenstarke Fraktionen und Koalitionsausschuss          | 73        |
| 4.3.2.3          | Koalitionsausschuss vs. Externe Arenen                               | 73        |
| 4.4              | Koalitionsmanagement im Koalitionsausschuss                          | 74        |
| 4.4.1            | Die Wichtigkeit von Themen im Koalitionsmanagement                   | 75        |
| 4.4.2            | Ein Modell zur Kontrolllogik im Koalitionsausschuss                  | 77        |
| 4.4.2.1          | Modellannahmen                                                       | 77        |
| 4.4.2.2          | Kontrollanreize am Beispiel der Künstlersozialversicherung           | 78        |
| 4.4.2.3          | Relative Wichtigkeit von Themen als Kontrollanreiz                   | 80        |
| 4.4.2.4          | Innerparteiliche Kontrolle im Koalitionsausschuss                    | 82        |
| 4.4.3            | Mechanismen                                                          | 84        |
| 4.4.4            | Screening                                                            | 84        |
| 4.4.4.1          | Agendasetzung                                                        | 85        |
| 4.5              | Policy- und Politics-Effekte von Koalitionsausschüssen               | 86        |
| 4.5.1            | Policy-Effekte: der Koalitionsausschuss in der Gesetzgebung          | 87        |
| 4.5.1.1          | Kontrollmechanismen unter (Transaktions-) Kostengesichtspunkten      | 87        |
| 4.5.1.2          | Der Gesetzgebungsprozess aus Transaktionskostenperspektive           | 89        |
| 4.5.2            | Politics-Effekte: die Stabilität von Koalitionen                     | 91        |
| 4.6              | Fazit                                                                | 91        |

|                      |                                                                     |                |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>Kapitel 5</b>     | <b>Existenz und Einsatz in Westeuropa</b>                           | <b>93</b>      |
| 5.1                  | Ein vergleichender Überblick                                        | 93             |
| 5.1.1                | Entwicklungen und Nutzung                                           | 94             |
| 5.1.2                | Länderspezifische Erfahrungen                                       | 99             |
| 5.2                  | Ressourcen – Möglichkeiten der Operationalisierung                  | 102            |
| 5.2.1                | Ressourcen der außerparlamentarischen Partei                        | 103            |
| 5.2.2                | Ressourcen der Fraktion                                             | 104            |
| 5.2.3                | Zugang der Parteien zur Exekutive                                   | 107            |
| 5.3                  | Ressourcen und Koalitionsausschüsse                                 | 108            |
| 5.3.1                | Fehlklassifizierte Länder                                           | 109            |
| 5.3.2                | Koalitionsausschuss Typ 1                                           | 111            |
| 5.3.3                | Koalitionsausschuss Typ 2                                           | 113            |
| 5.4                  | Existenz von Koalitionsausschüssen                                  | 114            |
| 5.4.1                | Operationalisierung und Messung                                     | 115            |
| 5.4.1.1              | Weitere Implikationen                                               | 117            |
| 5.4.1.2              | Alternativerklärungen                                               | 117            |
| 5.4.1.3              | Technischer Exkurs                                                  | 118            |
| 5.4.2                | Ergebnisse                                                          | 119            |
| 5.5                  | Typen des Koalitionsausschusses                                     | 122            |
| 5.5.1                | Operationalisierung und Messung                                     | 122            |
| 5.5.2                | Ergebnisse                                                          | 123            |
| 5.6                  | Fazit                                                               | 131            |
| <br><b>Kapitel 6</b> | <br><b>Existenz und Einsatz des deutschen Koalitionsausschusses</b> | <br><b>133</b> |
| 6.1                  | Fallauswahl                                                         | 133            |
| 6.2                  | Ein deskriptiver Überblick                                          | 136            |
| 6.2.1                | Der Koalitionsausschuss im Zeitverlauf                              | 136            |
| 6.2.2                | Koalitionsausschuss und Kabinett                                    | 140            |
| 6.2.3                | Teilnehmer im Koalitionsausschuss                                   | 142            |
| 6.2.4                | Themen und Sitzungsdauer im Koalitionsausschuss                     | 144            |
| 6.3                  | Konflikte im Koalitionsausschuss                                    | 147            |
| 6.3.1                | Übersicht über Salienz von Themen im Koalitionsausschuss            | 148            |
| 6.3.2                | Qualitative Illustration der Behandlung salienter Themen            | 151            |
| 6.4                  | Konfliktlösungsstrategien: Entscheidungen und Ressourcen            | 152            |
| 6.4.1                | Entscheidungen des Kanzlers im Koalitionsausschuss                  | 153            |
| 6.4.2                | Minister im Koalitionsausschuss                                     | 156            |
| 6.4.2.1              | Anwesenheit                                                         | 156            |
| 6.4.2.2              | Einflussnahme                                                       | 157            |

|                  |                                                                            |            |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.4.3            | Spitzen der außerparlamentarischen Partei<br>im Koalitionsausschuss        | 159        |
| 6.4.3.1          | Anwesenheit                                                                | 159        |
| 6.4.3.2          | Einflussnahme                                                              | 162        |
| 6.4.4            | Beteiligung von Fraktionsvertretern an der Entscheidungsfindung            | 164        |
| 6.4.4.1          | Anwesenheit                                                                | 164        |
| 6.4.4.2          | Einflussnahme                                                              | 166        |
| 6.4.5            | Einflussnahme: systematische Analyse                                       | 168        |
| 6.4.6            | Vergleichende Betrachtung verschiedener Akteure im<br>Koalitionsausschuss  | 170        |
| 6.5              | Kontrolle durch Agendasetzung                                              | 171        |
| 6.5.1            | Agendasetzung im Koalitionsausschuss                                       | 171        |
| 6.5.2            | Agendasetzung: qualitative Annäherung                                      | 173        |
| 6.5.3            | Agendasetzung als Konfliktlösungsmechanismus                               | 175        |
| 6.6              | Kontrolle innerhalb von Parteien                                           | 179        |
| 6.7              | Koalitionsausschuss im Kontext: Fallstudie zur Anti-Terror<br>Gesetzgebung | 187        |
| 6.7.1            | Kontext und Überblick                                                      | 187        |
| 6.7.2            | Der Koalitionsausschuss als Koordinator                                    | 189        |
| 6.7.3            | Gesetzgebung zum Terrorismus                                               | 194        |
| 6.7.4            | Nicht nur Kontrolleur. Einsatzmöglichkeiten des<br>Koalitionsausschusses   | 197        |
| 6.8              | Fazit                                                                      | 198        |
| <b>Kapitel 7</b> | <b>Effekte des Koalitionsausschusses</b>                                   | <b>201</b> |
| 7.1              | Clearingstelle Koalitionsausschuss?                                        | 202        |
| 7.1.1            | Sichtbarkeit des Koalitionsausschusses                                     | 203        |
| 7.1.2            | Bündelung von Kontrollbemühungen                                           | 204        |
| 7.1.2.1          | Kontrollmechanismen und Transaktionskosten                                 | 204        |
| 7.1.2.2          | Übersicht                                                                  | 205        |
| 7.1.3            | Gesetze des Koalitionsausschusses im Parlament                             | 206        |
| 7.1.3.1          | Kontrolle <i>ex ante</i>                                                   | 206        |
| 7.1.3.2          | Kontrolle <i>ex post</i>                                                   | 209        |
| 7.2              | Wirkungen im internationalen Vergleich                                     | 211        |
| 7.2.1            | Empirische Überprüfung                                                     | 212        |
| 7.2.2            | Stabilisierende Effekte von Koalitionsausschüssen                          | 217        |
| 7.3              | Das Ende einer Koalition mit Koalitionsausschuss                           | 220        |
| 7.3.1            | Auflösungserscheinungen trotz Koalitionsausschuss                          | 220        |
| 7.3.2            | Nicht-Nutzung des Koalitionsausschusses?                                   | 222        |
| 7.3.2.1          | Übersicht                                                                  | 222        |
| 7.3.2.2          | Einblicke                                                                  | 227        |
| 7.3.2.3          | Bewertung                                                                  | 231        |

|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                             |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.4                                                                                                                                                                                                                                    | Probleme der Forschung zur Lebensdauer von Kabinetten                       | 232 |
| 7.5                                                                                                                                                                                                                                    | Fazit                                                                       | 233 |
| <b>Kapitel 8</b>                                                                                                                                                                                                                       | <b>Medizin aber kein Allheilmittel.<br/>Befunde zum Koalitionsausschuss</b> | 235 |
| 8.1                                                                                                                                                                                                                                    | Argument                                                                    | 236 |
| 8.2                                                                                                                                                                                                                                    | Übersicht der Ergebnisse                                                    | 237 |
| 8.3                                                                                                                                                                                                                                    | Ausblick                                                                    | 243 |
| <b>Anhang A</b>                                                                                                                                                                                                                        | <b>Quellen</b>                                                              | 247 |
| A.1                                                                                                                                                                                                                                    | Deutschland                                                                 | 247 |
| A.1.1                                                                                                                                                                                                                                  | Verfügbare Primärquellen                                                    | 247 |
| A.1.2                                                                                                                                                                                                                                  | Medien                                                                      | 249 |
| A.1.3                                                                                                                                                                                                                                  | Biographische Daten                                                         | 249 |
| A.1.4                                                                                                                                                                                                                                  | Salienz                                                                     | 250 |
| A.2                                                                                                                                                                                                                                    | International                                                               | 250 |
| A.2.1                                                                                                                                                                                                                                  | Koalitionsausschuss                                                         | 250 |
| A.2.2                                                                                                                                                                                                                                  | Kontextvariablen                                                            | 251 |
| A.2.3                                                                                                                                                                                                                                  | Parteivorsitzende und Kabinettsposten                                       | 251 |
| A.2.4                                                                                                                                                                                                                                  | Staatliche Parteifinanzierung                                               | 252 |
| <b>Anhang B</b>                                                                                                                                                                                                                        | <b>Vercodung</b>                                                            | 254 |
| B.1                                                                                                                                                                                                                                    | Teilnehmer des Koalitionsausschusses                                        | 254 |
| B.2                                                                                                                                                                                                                                    | Medien                                                                      | 255 |
| B.3                                                                                                                                                                                                                                    | Daten zu Sitzungen des Koalitionsausschusses                                | 255 |
| B.4                                                                                                                                                                                                                                    | Status der Behandlung im Koalitionsausschuss                                | 256 |
| B.5                                                                                                                                                                                                                                    | Die Wichtigkeit von Themen                                                  | 259 |
| B.6                                                                                                                                                                                                                                    | Zuordnung zu CMP Kategorien                                                 | 260 |
| B.7                                                                                                                                                                                                                                    | Gesetzgebung                                                                | 261 |
| B.8                                                                                                                                                                                                                                    | Anpassungen am internationalen Datensatz                                    | 263 |
| <b>Literatur- und Quellenverzeichnis</b>                                                                                                                                                                                               |                                                                             | 265 |
| <b>Anhang C mit einer Übersicht der Teilnehmer und Themen des Kressbronner Kreises der ersten Großen Koalition und des Koalitionsausschusses der sozialliberalen Koalition unter Helmut Schmidt kann im Internet abgerufen werden:</b> |                                                                             |     |
| <a href="http://www.nomos-extra.de/">http://www.nomos-extra.de/</a>                                                                                                                                                                    |                                                                             |     |