

Inhalt

1. Einleitung	13
1.1 Ungleichheitsentwicklungen bei Einkommen und Beschäftigung: Wechselseitige Verstärkung in Deutschland contra Zähmung in den nordisch-skandinavischen Ländern	17
1.1.1 Expansion und Verfestigung von Niedriglohn- beschäftigung	17
1.1.2 Prekarisierung der Beschäftigung	19
1.1.3 Zunahme der Einkommensungleichheit	21
1.1.4 Zunahme von Armut	26
1.1.5 Schrumpfende Mittelschicht	28
1.1.6 Wahrnehmung des Verarmungsrisikos	29
1.2 Der Pfad in die Dienstleistungsgesellschaft macht den Unterschied	31
1.3 Dienste im allgemeinen Interesse zwischen Highroad und Lowroad und die Rolle der Kommunen: Die Buchkonzeption	43

Teil A

Kommunaler Wohlfahrtsstaat aus der Vogelperspektive

2. Kommunale Selbstverwaltung, lokale Demokratie und die wohlfahrtsstaatliche Grundausrichtung	63
2.1 Grundlinien sozial- und wohlfahrtsstaatlicher Tätigkeit zwischen Leistung und Gewährleistung	64
2.1.1 Sozialstaat oder Wohlfahrtsstaat?	64
2.1.2 Modellwelten und ihre Realausprägungen	66
2.1.3 Finnland und Island als skandinavische Sonderfälle	69
2.1.4 Skandinavische Gemeinsamkeiten und die Frage nach der Zukunft	74
2.1.5 Politische Gestaltung: Wie Eigenleistung und Gewährleistung zusammenhängen	77

2.2	Rechtliche Stellung, Kommunalverfassungen und die Folgen neuer Steuerungsmodelle	83
2.2.1	Kommunalverfassungen: Ein grober Überblick	83
2.2.1.1	Deutschland	87
2.2.1.2	Skandinavien	89
2.2.2	Unterschiedliche Funktionalität neuer Steuerungsmodelle	96
2.2.3	Das Wesentliche	99
2.3	Politische Mehrheiten als Erklärungsfaktor für unterschiedliche Niveaus kommunaler Dienstleistungen	104
2.3.1	Skandinavische Entwicklungslinien zwischen Lagerbildung und Regenbogenvielfalt	108
2.3.2	Deutsche Entwicklungslinien: Von der christ-konservativen Dominanz zum „fluiden“ Fünfparteiensystem	120
2.3.3	Der Faktor Geschlecht als wesentliche Größe	134
2.3.4	Das Wesentliche	144
3.	Aufgaben, Ausgaben und die Finanzen des Kommunalsektors	147
3.1	Kommunale Aufgabenstruktur im Vergleich	147
3.1.1	Gemeinsamkeiten	151
3.1.2	Unterschiede	156
3.2	Aufgaben und Ausgaben nach der internationalen Klassifikation von Staatsaufgaben (COFOG) – Kommunen im gesamtstaatlichen Kontext	160
3.3	Höhe und Struktur der Ausgaben im Vergleich: Länderprofile	175
3.3.1	Ausgabenprofile der skandinavischen Vergleichsländer	175
3.3.1.1	Dänemark	175
3.3.1.2	Finnland	177
3.3.1.3	Island	179
3.3.1.4	Norwegen	182
3.3.1.5	Schweden	185
3.3.2	Ausgabenprofil von Deutschland	188
3.3.3	Das Wesentliche	191
3.4	Finanzierung der kommunalen Leistungserbringung	195
3.4.1	Kommunale Finanzausstattung und Finanzierungs- strukturen im Überblick	196
3.4.1.1	Skandinavien: Kommunalsteuer als Rückgrat der Gemeindefinanzierung	196
3.4.1.2	Deutschland: Strukturell unterfinanziert	216
3.4.2	Finanzausstattung und kommunale Selbstverwaltung im deutsch-skandinavischen Vergleich	230

4. Kommunen als Arbeitgeber	237
4.1 Konträre Entwicklungslinien	237
4.2 Prekarisierung und Staatsschrumpfung in Deutschland contra Staat als Modellarbeitgeber	246
4.2.1 Befunde zu Arbeitsbedingungen und Arbeitszufriedenheit	247
4.2.2 Fallbeispiel Pflegebranche	255
4.2.2.1 Kommunales Quasi-Monopol in Skandinavien contra weitgehende Kommerzialisierung in Deutschland	255
4.2.2.2 Auswirkungen auf Löhne und Arbeitsbedingungen	257
4.3 Das Wesentliche	265

Teil B

Kommunaler Wohlfahrtsstaat aus der Nahperspektive.

Ausgewählte Dienstleistungsbereiche im Vergleich

Vorbemerkung	271
---------------------------	------------

5. Fürsorge, Erziehung und frühe Bildung: Kommunal organisierte Leistungen für Kinder und Jugendliche	273
5.1 Grundsätzliches zur Einführung	273
5.2 Öffentliche Kinder- und Jugendhilfe (ohne Kitas)	277
5.2.1 Skandinavien – ressourcen- und lebenslauforientiert	277
5.2.1.1 Dänemark: Kinder- und Jugendschutz mit vielschichtigem Panorama	279
5.2.1.2 Finnland: Verdoppelung der Herausnahme von Kindern und Jugendlichen aus ihren Familien seit 1991	283
5.2.1.3 Norwegen: Mehr Hilfeempfänger bei verbessertem Personalschlüssel	284
5.2.2 Deutschland – zersplitterte Strukturen	287
5.2.2.1 „Kinderland Deutschland“ – Schwache öffentliche Institutionen als Kernproblem	289
5.2.2.2 Kinder- und Jugendhilfe – Leistungsumfang nach Bereichen	299
5.2.3 Vergleich von Deutschland mit Dänemark anhand der Jugendhilfeausgaben	302

5.3	Kindertageseinrichtungen	309
5.3.1	Skandinavischer Geleitzug	311
5.3.1.1	Dänemark	314
5.3.1.2	Finnland	323
5.3.1.3	Island	325
5.3.1.4	Norwegen	329
5.3.1.5	Schweden	334
5.3.2	Deutschland: Ost-West-Spaltung und qualitative Defizite	339
5.3.2.1	Nachzügler Westdeutschland	340
5.3.2.2	Ausbau der frühkindlichen Betreuung: Die Realisierung des Rechtsanspruchs ab 2013 erscheint fraglich	344
5.3.2.3	Großes regionales Gefälle	349
5.3.3	Gemeinsamkeiten und Unterschiede: Deutschland und Skandinavien im Vergleich	361
6.	Dienstleistungen für Senioren	373
6.1	Kommunale Seniorendienste in Skandinavien im Vergleich zu Deutschland: Ein Überblick	376
6.1.1	Unterschiedliche Grundausrichtungen: Familien- contra servicebasiert	376
6.1.2	Pflege, Betreuung und Alltagsunterstützung in den skandinavischen Ländern: Kurzporträts	382
6.1.2.1	Dänemark	382
6.1.2.2	Finnland	387
6.1.2.3	Island	390
6.1.2.4	Norwegen	392
6.1.2.5	Schweden	394
6.2	Quo vadis? Anregungen für eine kommunale Seniorenpolitik in Deutschland	398
7.	Deutsche Kulturnation vor dem Kulturinfarkt? Infrastrukturen von Kunst und Kultur im Überblick	407
7.1	Öffentliche Kulturausgaben	409
7.2	Musikschulen, Bibliotheken, Museen und Theater im vergleichenden Überblick	418
7.2.1	Musikschulen	418
7.2.2	Öffentliche Bibliotheken zwischen qualitativer Bedarfssteuerung und dem Wildwuchs der Freiwilligkeit	425
7.2.2.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	425
7.2.2.2	Ausbaustand und Ressourceneinsatz im Vergleich	429

7.2.3 Museen und Theater – unverzichtbare Elemente städtischer Urbanität	439
7.2.3.1 Museen als Kulturstätten wachsender Beliebtheit	439
7.2.3.2 Theater und ihr Bezug zur Stadt	447
7.3 Das Wesentliche	460
8. Kommunalwirtschaft: Ein grober Blick	467
8.1 Exkurs: Bei der Privatisierung öffentlicher Krankenhäuser ist Deutschland Europameister	472
8.2 Kommunalwirtschaftliche Entwicklungen – Befunde zu Norwegen und Schweden im Überblick	482
8.3 Energieversorgung und die möglicher Rolle von Stadtwerken bei der Energiewende	491
8.4 Öffentlicher Personennahverkehr als Rückgrat eines umweltgerechten Stadtverkehrs	506
8.5 Kommunale Wohnungsunternehmen sind strategische Instrumente der Stadtpolitik	521
9. Eine Schlussbetrachtung	539
Literatur	551
Nationale Primärquellen	569
Anhang	581
A1. Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	581
A2. Abkürzungen	586
A3. Übersichtstabelle zu wiederkehrenden und komplexen Datenquellen	591
A4. Ausgewählte Internetadressen	594