

Inhaltsverzeichnis

Danksagung	5
Abstract	7
Abkürzungsverzeichnis	15
Abbildungsverzeichnis	19
A. Einleitung	21
1. Leitfrage	21
2. Wissenschaftliches Desiderat	22
3. Theoretische Zugangswege und Methodik	25
3.1 Ansatz des Akteurzentrierten Institutionalismus	25
3.2 Operationalisierung des Akteurzentrierten Ansatzes	39
3.3 Prämissen/ Modellannahmen	45
3.4 Die Begriffe des Lobbyismus und der Interessenvermittlung	49
3.5 Zur Legitimation lobbyistischer Tätigkeiten	54
4. Forschungsdesign	61
4.1 Aufbau der Arbeit	61
4.2 Fallgestaltung – Die Messung von Einfluss	62
4.2.1 Definition politischer Einflussnahme	62
4.2.2 Fallauswahl	66
B. Externe /interne Voraussetzungen für den Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene: Die Akteure	75
1. Kommunale Gebietskörperschaften als korporative Akteure	76
1.1 Begriffsdefinitionen	76
1.2 Die Stellung der kommunalen Gebietskörperschaften in der EU	79
1.2.1 Ländergruppe Nord	80
1.2.2 Ländergruppe Ost	83
1.2.3 Ländergruppe Süd	89
1.2.4 Ländergruppe West	92
1.2.5 Fazit	100

2. Die deutschen kommunalen Gebietskörperschaften	104
2.1 Die kommunalen Gebietskörperschaften im politisch administrativen System der BRD	104
2.2 Das traditionelle deutsche Kommunalmodell	106
2.3 Das innerstaatliche Verständnis der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	116
2.4 Europafestigkeit des deutschen Selbstverwaltungsrechts	120
2.5 Zusammenfassende Betrachtung: Stellung der kommunalen Selbstverwaltung in der EU	129
3. Komplexe Akteure – Einrichtung direkter EU-Vertretungen	135
3.1 Verbände	136
3.1.1 Deutsche kommunale Spitzenverbände und Verband kommunaler Unternehmen	138
3.1.2 Abgrenzung städtisches Europaengagement versus Aktivitäten der Spitzenverbände	142
3.1.3 Gründe für die Einrichtung direkter Interessenvertretungen ..	148
3.1.4 Europaarbeit der Kommunen/ kommunalen Spitzenverbände	156
3.1.5 Fazit: Handlungsressourcen und Handlungsorientierungen	168
3.2 Clubs	169
3.2.1 Ausschuss der Regionen (AdR)	171
3.2.2 Europäischer Verband der öffentlichen Arbeitgeber und Unternehmen (CEEP)	175
3.2.3 Eurocities	177
3.2.4 Rat der Gemeinden und Regionen Europas (RGRE)	178
3.2.5 Weltverband United Cities and Local Governments (UCLG)	179
3.3 Koalitionen – Die Rolle der kommunalen Schwesterverbände	180
3.4 Fazit	181
C. Institutionelle Voraussetzungen für den Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene: Interaktionsformen	185
1. Die EU als offenes System?	185
2. Die drei gesetzgebenden EU-Organe	190
2.1 Die Europäische Kommission	190
2.2 Das Europäische Parlament	197
2.3 Der Rat der Europäischen Union	204
2.4 Exkurs: Die Rolle des Europäischen Gerichtshofes	206
3. Zwischenfazit und Ausblick	209

D. Fallanalyse: Möglichkeiten und Grenzen der deutschen kommunalen Ebene im europäischen Lobbyismus	213
1. Fallstudie: Richtlinien zur Bekämpfung von Zahlungsverzug im Geschäftsverkehr	213
1.1 Hintergrund der Diskussion	213
1.2 Definition der Ausgangsinteressen – Entstehung Zahlungsverzugsrichtlinie 1992–1997	215
1.2.1 Ausgangsinteresse Europäische Kommission 1992–1997	215
1.2.2 Ausgangsinteresse Europäisches Parlament 1992–1997	220
1.2.3 Ausgangsinteresse Ministerrat 1992–1997	221
1.2.4 Ausgangsinteressen und Aktivitäten der kommunalen Ebene in Europa 1992–1997	223
1.2.5 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 1992–1997	225
1.3 Evolution der Interessen 1998–2000	226
1.3.1 Aktivitäten Europäische Kommission 1998–2000	226
1.3.2 Aktivitäten Europäisches Parlament 1998–2000	227
1.3.3 Aktivitäten Ministerrat 1998–2000	228
1.3.4 Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 1998–2000	232
1.3.5 Aktivitäten anderer Akteure 1998–2000	233
1.3.6 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 1998–2000	234
1.4 Definition der Ausgangsinteressen – Novelle Zahlungsverzugsrichtlinie 2006–2009	235
1.4.1 Ausgangsinteresse Europäische Kommission 2006–2009	235
1.4.2 Ausgangsinteresse Europäisches Parlament 2006–2009	238
1.4.3 Ausgangsinteresse Ministerrat 2006–2009	239
1.4.4 Ausgangsinteresse und Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 2006–2009	240
1.4.5 Ausgangsinteressen und Aktivitäten anderer Akteure 2006–2009	241
1.4.6 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 2006–2009	242
1.5 Evolution der Interessen 2009–2011	243
1.5.1 Aktivitäten Europäische Kommission 2009–2011	243
1.5.2 Aktivitäten Europäisches Parlament 2009–2011	243
1.5.3 Aktivitäten Ministerrat 2009–2011	248
1.5.4 Zusammenfassung Aktivitäten EU-Organe 2009–2011	250
1.5.5 Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 2009–2011	251
1.5.6 Aktivitäten anderer Akteure 2009–2011	255
1.5.7 Presseresonanz und Mitgliederinformation	257
1.5.8 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 2009–2011	258
1.6 Fazit: Einflussgrad Fallstudie Zahlungsverzug	260

2. Fallstudie EU-Vergaberichtlinien: hier Aussagen zu Dienstleistungskonzessionen mit Auswirkungen auf den kommunalen Wassersektor	269
2.1 Einleitung in das Thema und das Vorgehen	269
2.2 Hintergrund der Diskussion	271
2.3 Definition der Ausgangsinteressen –	
Novelle Vergaberichtlinien 1996–2000	275
2.3.1 Ausgangsinteresse Europäische Kommission 1996–2000	275
2.3.2 Ausgangsinteresse Europäisches Parlament 1996–2000	279
2.3.3 Ausgangsinteresse Ministerrat 1996–2000	281
2.3.4 Zusammenfassung Ausgangsinteressen EU-Organen 1996–2000	282
2.3.5 Ausgangsinteresse und Aktivitäten der (deutschen) kommunalen Ebene 1996–2000	283
2.3.6 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 1996–2000	286
2.4 Evolution der Interessen 2000–2004	286
2.4.1 Aktivitäten Europäische Kommission 2000–2004	286
2.4.2 Aktivitäten Europäisches Parlament 2000–2004	288
2.4.3 Aktivitäten Ministerrat 2000–2004	290
2.4.4 Aktivitäten kommunaler Akteure 2000–2004	296
2.4.5 Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 2000–2004	298
2.4.6 Einflussgrad deutsche kommunale Ebene 2000–2004	300
2.4.7 Zwischenfazit Einflussnahme deutsche kommunale Ebene 1996–2004	301
2.5 Evolution der Interessen Novelle Vergaberichtlinie 2004–2009	304
2.5.1 Aktivitäten Europäische Kommission 2004–2009	304
2.5.2 Aktivitäten Europäisches Parlament 2004–2009	312
2.5.3 Aktivitäten Ministerrat 2004–2009	316
2.5.4 Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 2004–2009	318
2.5.5 Aktivitäten andere kommunale Ebenen in Europa 2004–2009	325
2.5.6 Aktivitäten Europäischer Dachverbände 2004–2009	326
2.5.7 Aktivitäten anderer Stakeholder 2004–2009	327
2.5.8 Presse- und Mitgliederresonanz auf Aktivitäten der kommunalen Ebene 2004–2010	328
2.5.9 Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene 2004–2009 ..	329
2.6 Aktivitäten der Akteure 2010–2011	336
2.6.1 Aktivitäten Europäische Kommission 2010–2011	336
2.6.2 Aktivitäten Europäisches Parlament 2010–2011	344
2.6.3 Aktivitäten Ministerrat 2010–2011	348

2.6.4 Aktivitäten deutsche kommunale Ebene 2010–2011	355
2.6.5 Aktivitäten anderer kommunaler Ebenen 2010–2011	359
2.6.6 Presse- und Mitgliederresonanz auf Aktivitäten kommunale Ebene 2010–2011	363
2.6.7 Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene 2010–2011 ..	364
3. Fazit: Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene: Fallstudie Dienstleistungskonzessionen	371
E. Einflussgrad der deutschen kommunalen Ebene auf die Politikgestaltung der EU	381
1. Beitrag der Arbeit zur aktuellen Forschung – Einleitung	381
2. Politisch-institutionelle Rahmenbedingungen der EU Ordnungspolitik	383
2.1 Verwirklichung des EU Binnenmarktes	383
2.2 Rolle der deutschen kommunalen Selbstverwaltung in der EU	385
2.3 Asymmetrien im Muster der Interessenvermittlung	389
2.4 Beitrag zur Diskussion über die EU als offenes System	394
2.5 Beitrag zur Rolle von EU Dachverbänden	400
2.6 Beitrag zur Rolle von landesspezifischen Besonderheiten	402
3. Konsequenzen für den weiteren Prozess der politischen Integration	404
4. Handlungsempfehlungen	405
5. Schlusswort	409
Anhang	411
Literatur- und Quellenverzeichnis	443