

Inhalt

1. Einführung	13
1.1 Forschungsinteresse	13
1.2 Forschungsstand	15
1.3 Fragestellung und Aufbau der Untersuchung	18
1.4 Methodische Anlage als vergleichende Politikfeldanalyse	21
2. Theoretische Grundlegung	25
2.1 Die Bundesstaatsebene – eine demokratietheoretische Annäherung	25
2.1.1 Föderalismus als Ordnungsprinzip	25
2.1.2 Föderalismus, Demokratie und Parlamentarismus	29
2.1.3 Zwischenergebnis	33
2.2 Die Länderebene – eine analytische Annäherung	34
2.2.1 Pfadabhängigkeit im Bundesstaat	34
2.2.2 Politikverflechtung im Bundesstaat	37
2.2.3 Parteienwettbewerb im Bundesstaat	40
2.2.3 Zwischenergebnis	44
2.3 Die Landesebene – eine prozessuale Annäherung	45
2.3.1 Zur Systematik der Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern	45
2.3.2 Die Gesetzgebung im Verhältnis zu anderen Parlamentsfunktionen	50
2.3.3 Das Zusammenspiel von Fraktionen, Parteien und Exekutive	52
2.3.4 Zwischenergebnis	59
3. Die Reform des Bundesstaates	61
3.1 Die Entwicklung des bundesstaatlichen Systems bis in die 90er Jahre	61
3.2 Das Paradigma von der blockierten Republik	65
3.3 Die Debatte um mehr Wettbewerb im Föderalismus	69
3.4 Ein Bedeutungsverlust der Landesparlamente?	71
3.5 Die Kommission zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung	76
3.5.1 Der Aufbau der Kommission und die Interessen der Akteure	76
3.5.2 Den Ländern fehlt eine Strategie	78
3.5.3 Das Bundesverfassungsgericht verändert die Spielregeln	80
3.5.4 Vom Scheitern unter Rot-Grün zum Vorzeigeprojekt der großen Koalition	82

3.6 Die Ergebnisse der Föderalismusreform I	84
3.6.1 Verlagerung von Kompetenzen	84
3.6.2 Veränderung der Zustimmungsbefähigung im Bundesrat	86
3.6.3 Die neue Abweichungsgesetzgebung	88
3.7 Der Reformprozess – eine Einordnung aus Sicht der Länder	90
 4. Die Umsetzung der Föderalismusreform I in den Ländern nach Politikfeldern	 93
4.1 Zur Auswahl der zu untersuchenden Politikfelder	93
4.2 Jugendstrafvollzug	95
4.2.1 Ausgangslage vor der Föderalismusreform	95
4.2.2 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts zum Jugendstrafvollzug	98
4.2.3 Politische Konfliktlinien	99
4.2.4 Operationalisierung des Konfliktlinienmodells	102
4.2.5 Der Entwurf des Bundesjustizministeriums	104
4.2.6 Der sogenannte Neuner-Entwurf	107
4.2.7 Prozessanalyse zum Umgang mit dem Politikfeld in den Ländern	109
4.2.7.1 Baden-Württemberg	110
4.2.7.2 Bayern	113
4.2.7.3 Berlin	116
4.2.7.4 Brandenburg	119
4.2.7.5 Bremen	120
4.2.7.6 Hamburg	121
4.2.7.7 Hessen	127
4.2.7.8 Mecklenburg-Vorpommern	132
4.2.7.9 Niedersachsen	133
4.2.7.10 Nordrhein-Westfalen	137
4.2.7.11 Rheinland-Pfalz	141
4.2.7.12 Saarland	143
4.2.7.13 Sachsen	145
4.2.7.14 Sachsen-Anhalt	149
4.2.7.15 Schleswig-Holstein	150
4.2.7.16 Thüringen	152
4.2.8 Querschnittsbewertung	154
4.2.8.1 Die Länderebene: Interaktion zwischen den Ländern	156
4.2.8.2 Die Landesebene: Interaktion innerhalb der Länder	160
4.3 Ladenschluss	163
4.3.1 Ausgangslage vor der Föderalismusreform	163
4.3.2 Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	164
4.3.3 Politische Konfliktlinien	165

4.3.4 Operationalisierung des Konfliktlinienmodells	168
4.3.5 Die Debatte um eine bundesweite Liberalisierung des Ladenschlusses	169
4.3.6 Prozessanalyse zum Umgang mit dem Politikfeld in den Ländern	171
4.3.6.1 Baden-Württemberg	171
4.3.6.2 Bayern	174
4.3.6.3 Berlin	178
4.3.6.4 Brandenburg	182
4.3.6.5 Bremen	184
4.3.6.6 Hamburg	186
4.3.6.7 Hessen	187
4.3.6.8 Mecklenburg-Vorpommern	191
4.3.6.9 Niedersachsen	194
4.3.6.10 Nordrhein-Westfalen	196
4.3.6.11 Rheinland-Pfalz	200
4.3.6.12 Saarland	203
4.3.6.13 Sachsen	206
4.3.6.14 Sachsen-Anhalt	209
4.3.6.15 Schleswig-Holstein	213
4.3.6.16 Thüringen	214
4.3.7 Querschnittsbewertung	216
4.3.7.1 Die Länderebene: Interaktion zwischen den Ländern	217
4.3.7.2 Die Landesebene: Interaktion innerhalb der Länder	221
4.4 Nichtraucherchutz	225
4.4.1 Ausgangslage vor der Föderalismusreform	225
4.4.2 Politische Konfliktlinien	226
4.4.3 Operationalisierung des Konfliktlinienmodells	228
4.4.4 Die Debatte um ein bundesweites Rauchverbot	230
4.4.5 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom Juli 2008	231
4.4.6 Prozessanalyse zum Umgang mit dem Politikfeld in den Ländern	233
4.4.6.1 Baden-Württemberg	234
4.4.6.2 Bayern	237
4.4.6.3 Berlin	243
4.4.6.4 Brandenburg	247
4.4.6.5 Bremen	249
4.4.6.6 Hamburg	251
4.4.6.7 Hessen	256
4.4.6.8 Mecklenburg-Vorpommern	259
4.4.6.9 Niedersachsen	261
4.4.6.10 Nordrhein-Westfalen	264
4.4.6.11 Rheinland-Pfalz	268
4.4.6.12 Saarland	271

4.4.6.13 Sachsen	274
4.4.6.14 Sachsen-Anhalt	276
4.4.6.15 Schleswig-Holstein	278
4.4.6.16 Thüringen	280
4.4.7 Querschnittsbewertung	283
4.4.7.1 Die Länderebene: Interaktion zwischen den Ländern	284
4.4.7.2 Die Landesebene: Interaktion innerhalb der Länder	289
 5. Schlussbetrachtung	 291
5.1 Reflexion der Forschungsfragen	291
5.2 Forschungsperspektiven	301
 6. Literaturverzeichnis	 305
6.1 Wissenschaftliche Publikationen	305
6.2 Internetdokumente	317
6.3 Parlamentaria	317
6.4 Presseartikel	333
6.5 Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	341