

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| 1. Einleitung | 7 |
| 2. Relevanz, Fragestellung und Forschungsstand..... | 11 |
| 2.1 Der staatliche Schutzauftrag für seine Bürger | 11 |
| 2.2 Katastrophen als Herausforderungen des staatlichen Schutzauftrages..... | 12 |
| 2.3 Eingrenzung des Analysegegenstandes, Forschungsstand und leitende Forschungsfragen | 17 |
| 2.4 Forschungsstand..... | 20 |
| 3. Analytischer Untersuchungsrahmen und Forschungsdesign | 23 |
| 3.1 Der Governance-Ansatz | 23 |
| 3.2 Methodischer Zugriff..... | 33 |
| 4. Die Ausgangslage des Katastrophenmanagements nach dem Ende des Kalten Krieges | 39 |
| 4.1 Institutionelle Straffung und bewusster Rückzug der Bundesebene aus dem Katastrophenmanagement..... | 40 |
| 4.2 Die Länder in der Hauptverantwortung für das Katastrophenmanagement..... | 44 |
| 4.3 Zwischenfazit zum Katastrophenmanagement nach dem Kalten Krieg..... | 46 |
| 5. Zeitenwende mit den Terroranschlägen vom 11. September 2001 in den USA und den Hochwasserlagen in Deutschland | 49 |
| 6. Governance des Katastrophenmanagements durch die Bundesländer | 53 |
| 6.1 Lokales Katastrophenmanagement..... | 53 |
| 6.1.1 Feuerwehren als Rückgrat des Katastrophenmanagements..... | 62 |
| 6.1.2 Integrierte Leitstellen als Kristallisierungspunkte für ein organisationsübergreifendes Zusammenspiel | 65 |
| 6.1.3 Der Selbstschutz der Bürger | 74 |
| 6.2 Interministerielle Verflechtungsaktivitäten zwischen den Ländern und dem Bund | 77 |
| 6.2.1 Vertikale Kooperation zwischen den Ländern und dem Bund: Die „Neue Strategie zum Schutz der Bevölkerung“ | 79 |
| 6.2.2 Horizontale Kooperation zwischen den Ländern | 83 |
| 6.3 Zwischenfazit zur Landesebene und zur lokalen Governance..... | 89 |
| 7. Governance des Katastrophenmanagements durch den Bund..... | 93 |
| 7.1 Das Bundesministerium des Innern und die ihm zugeordneten Ämter und Ressourcen | 93 |
| 7.1.1 Das Referat „Krisenmanagement“ im Bundesministerium des Innern und der Ressortkreis „Nationales Krisenmanagement“ | 94 |
| 7.1.2 Die interministerielle Koordinierungsgruppe | 96 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 7.1.3 | Das Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe..... | 99 |
| 7.1.4 | Modernisierung der Informations- und Kommunikationsinfrastruktur für das Katastrophenmanagement | 104 |
| 7.1.4.1 | Das Gemeinsame Melde- und Lagezentrum (GMLZ)..... | 106 |
| 7.1.4.2 | Das deutsche Notfallinformationssystem (deNIS) | 109 |
| 7.1.4.3 | Standardisierung von Datenschnittstellen im Katastrophenmanagement | 115 |
| 7.1.4.4 | Zwischenfazit zur Modernisierung der Informations- und Kommunikationstechnologie..... | 119 |
| 7.1.5 | Warnung der Bevölkerung | 120 |
| 7.1.6 | Die Schutzzkommission beim Bundesministerium des Innern ... | 123 |
| 7.1.7 | Das Technische Hilfswerk | 125 |
| 7.1.8 | Ausstattung des ergänzenden Katastrophenschutzes | 128 |
| 7.1.9 | Gemeinsame Gefährdungsanalyse | 133 |
| 7.1.10 | Die Akademie für Krisenmanagement, Notfallplanung und Zivilschutz (AKNZ) | 138 |
| 7.1.11 | Gesundheitliche Katastrophenvorsorge..... | 144 |
| 7.1.11.1 | Kapazitäten für einen Massenanfall von Verletzten | 144 |
| 7.1.11.2 | Gemeinsame Pandemieplanung | 150 |
| 7.1.12 | Die Rolle der privaten Akteure im Bevölkerungsschutz | 152 |
| 7.1.12.1 | Steuerung durch rechtliche Regulierung..... | 154 |
| 7.1.12.2 | Kooperation im Bereich der Kritischen Infrastrukturen | 156 |
| 7.1.13 | Schaffung von formaler Governance: die Weiterentwicklung der gesetzlichen Rahmenbedingungen auf Bundesebene..... | 169 |
| 7.1.13.1 | Der Versuch der verfassungsrechtlichen Fortentwicklung des Katastrophenmanagements im Zuge der Föderalismusreform | 170 |
| 7.1.13.2 | Gesetzliche Fortentwicklung auf Bundesebene: die alternative Regelung über das Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz | 175 |
| 7.1.13.3 | Zwischenfazit zur Schaffung von formaler Governance.... | 178 |
| 7.2 | Die Bundeswehr im Katastrophenmanagement | 180 |
| 7.3 | Bundesministerium für Bildung und Forschung: das Programm zur zivilen Sicherheitsforschung..... | 186 |
| 7.4 | Fazit des Katastrophenmanagements auf der Bundesebene | 190 |
| 8. | Fazit des Katastrophenmanagements in Deutschland..... | 195 |
| 9. | Quellenverzeichnis | 203 |
| 10. | Anhang..... | 228 |
| 10.1 | Verzeichnis der Interviewpartner..... | 228 |
| 10.2 | Katastrophenschutzgesetze der Bundesländer mit Änderungsgesetzen und Fundstellen (Stand 10.06.2013)..... | 230 |

| | |
|--|-----|
| 10.3 Privatakteure im Bereich der Sicherheitsforschung (BMBF: Security Research Map) | 236 |
| 10.4 Anzahl der an internationalen Einsätzen beteiligten deutschen Soldaten (Stand: 26. Juni 2013)..... | 239 |